

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

شرح وظایف امور همکاری های امنیتی، انتظامی، مرزی و اتباع

- پیگیری و اجرای قوانین موافقت نامه های همکاری امنیتی و انتظامی منعقد شده با سایر کشورها مصوب مجلس شورای اسلامی و یا دیگر اسناد همکاری با کشورهای خارجی

- پیگیری برگزاری جلسات کمیسیون بررسی همکاریهای امنیتی و کمیسیون هماهنگی و پیگیری استرداد مجرمین شورای امنیت کشور

هماهنگی انجام سفرهای خارجی معاون محترم امنیتی و انتظامی و مدیران و کارشناسان زیر مجموعه معاونت

- هماهنگی در تنظیم متون پیش نویس قراردادها و توافقات دو جانبه، چند جانبه و بین المللی

- هماهنگی جهت شرکت در کمیسیون های قانونی مرتبط با موضوعات بین المللی و موافقت نامه های امنیتی در مجلس شورای اسلامی

- هماهنگی ملاقات مقامات با معاون محترم امنیتی و انتظامی و مدیران مجموعه با مقامات خارجی

- هماهنگی جهت برگزاری ملاقات ها، بازدیدها و دوره های آموزشی با سایر کشورها

- نظارت بر اجرای موافقت نامه ها و یادداشت تفاهم همکاری ها با سایر کشورها در زمینه های امنیتی، انتظامی، مرزی و امور اتباع و مهاجرین

- تنظیم محورهای سخنرانی و مذاکرات ملاقات معاون امنیتی و انتظامی با مقامات خارجی و یا اجلاس های بین المللی

- هماهنگی و تعامل با پلیس بین الملل در زمینه برگزاری دوره های آموزشی و ملاقات ها ذیل توافقات همکاری های امنیتی با سایر کشورها

- هماهنگی و پیگیری برگزاری نشست های کمیته مشترک امنیتی ج.ا.ایران با سایر کشورها

- هماهنگی با وزارت امور خارجه جهت شرکت در اجلاس های بین المللی با ماهیت امنیتی، انتظامی، مرزی و امور اتباع و مهاجرین خارجی

- هماهنگی با وزارت امور خارجه از طریق مرکز بین الملل و اداره توافقات حقوقی بین الملل نهاد ریاست جمهوری جهت تبادل پیش نویس اسناد همکاری با سایر کشورها تحت عناوین موافقتنامه، یادداشت تفاهم، برنامه اجرایی صورتجلسات و قراردادهای

همکاری با سایر کشورها

- هماهنگی و برنامه ریزی در اعزام هیات های امنیتی و یا پذیرش هیاتهای خارجی در موضوعات امنیتی و انتظامی

- پیگیری و هماهنگی موضوع استرداد مجرمین امنیتی که با اقدامات خود امنیت داخلی و نظم عمومی را به خطر انداخته و به کشورهای خارجی و همسایه متواری شده اند با همکاری وزارت امور خارجه، دادستانی و اینترپل و دستگاههای اطلاعاتی

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

نام دفتر، اداره کل، مدیریت	عنوان کمیته ها، شوراها، کارگروه ها، کمیسیون ها، هیأت ها مجامع و ستادها	شرح وظایف و اختیارات کمیته، شورا و	مبانی قانونی	اعضاء	مسئولیت (دبیری، جانشین، عضو، همکار و ...)
مشاور معاون امنیتی و انتظامی و مدیر همکاری های امنیتی، انتظامی، مرزی و اتباع	کمیسیون هماهنگی و پیگیری استرداد مجرمین شورای امنیت کشور	۱. برگزاری جلسات هماهنگی با حضور دستگاه های امنیتی و انتظامی قضایی ۲. گردآوری و آماده سازی اسناد هویتی و تابعیتی و جرائم و اتهامات مجرمین امنیتی و اشرار فراری که با اقدامات خود امنیت داخلی کشور و شهروندان را با مخاطره مواجه کرده اند بر اساس قانون استرداد مجرمین ۳. هماهنگی و پیگیری برای صدور برگ جلب از سوی مراجع قضایی و از سوی اینترپل ناجا برای اشرار و مجرمین فراری برابر مقررات مربوط ۴. هماهنگی برای ترجمه رسمی اسناد استرداد ۵. هماهنگی و پیگیری موضوع استرداد اشرار و مجرمین فراری در چارچوب کمیسیون های مشترک امنیتی و یا به صورت مستقل از کشور هدف و در صورت لزوم هماهنگی اعزام هیات به کشور هدف بدین منظور	قانون استرداد مجرمین مصوب ۱۴ اردیبهشت ماه سال ۱۳۳۹ تبصره ۶ ماده ۳ و بند (د) ماده ۱ قانون وظایف و تشکیلات شورای امنیت کشور ۱۳۶۲ و مصوبات شورای امنیت کشور -عهدنامه استرداد مجرمین بین کشور جمهوری اسلامی ایران و جمهوری پاکستان در سال ۱۳۳۸ و دیگر کشورها -موافقتنامه همکاری امنیتی بین ایران و پاکستان در مورخ ۹۱/۱۱/۳۰ و دیگر کشورهای طرف قرارداد	-نمایندگان وزارت امور خارجه -نمایندگان نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، پلیس های تخصصی: اینترپل، مبارزه با مواد مخدر، مرزبانی و پلیس اطلاعات و امنیت عمومی -نمایندگان سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، سازمان اطلاعات و نیروی قدس -نمایندگان وزارت اطلاعات -نماینده دادستانی کل کشور -نماینده ستاد مبارزه با مواد مخدر ریاست جمهوری -نمایندگان ادارات تخصصی حوزه معاونت امنیتی و انتظامی (امنیتی، مرزی، انتظامی و اتباع) -رئیس اداره امور همکاری های امنیتی	رئیس کمیسیون: -معاون امنیتی و انتظامی جانشین رئیس کمیسیون: -مشاور معاون امنیتی و انتظامی و مدیر همکاری های امور امنیتی، مرزی، انتظامی و اتباع دبیر کمیسیون: -رئیس اداره امور همکاری های امنیتی

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

نام دفتر، اداره کل، مدیریت	عنوان کمیته ها، شوراها، کارگروه ها، کمیسیون ها، هیأت ها مجامع و ستادها	شرح وظایف و اختیارات کمیته، شورا و	مبانی قانونی	اعضاء	مسئولیت (دبیری، جانشین، عضو، همکار و ...)
	کمیسیون بررسی اسناد همکاری های امنیتی شورای امنیت کشور	۱. تهیه و تنظیم متن پیشنویس موافقت نامه و یادداشت تفاهم همکاری های امنیتی با دیگر کشورها ۲. تهیه و تدوین دلایل توجیهی جهت انعقاد قرارداد همکاری های امنیتی به منظور اخذ مجوز امضای مقدماتی اسناد مذکور از هیات دولت ۳. تلاش در جهت فعال سازی و ارتقای سطح همکاری های امنیتی با سایر کشورها در جهت تامین امنیت ملی و داخلی ج.ا.ا. ۴. بررسی متون پیشنهادی اسناد همکاری های امنیتی واصله از سوی دیگر کشورها ۵. شناسایی و دسته بندی نیازمندی ها و توانمندی های کشورهای هدف و ایران به صورت متقابل در چارچوب درخواست ها ۶. برنامه ریزی و تلاش در جهت تشکیل کمیته های مشترک امنیتی با کشورهای طرف قرارداد و اجرایی شدن مفاد اسناد امضاء شده و نظارت بر کمیته های فرعی تشکیل شده ۷. تلاش در جهت اجرایی شدن وظایف محوله از سوی شورای عالی امنیت ملی، شورای امنیت کشور، اسناد و مقررات قانونی از جمله قوانین برنامه های توسعه، آیین نامه چگونگی تنظیم و انعقاد توافق های بین المللی مصوب ۱۳۷۱ در ارتباط با کشورهای هدف و یا طرف قرارداد	- اصل ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی - سند چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ مبنی بر "تعامل سازنده و موثر در روابط بین المللی - بند ۵۵ سیاست های کلی برنامه ششم مبنی بر "توسعه فعالیت های اطلاعاتی و تقویت دیپلماسی مرزی" - تبصره ۶ ماده ۳ قانون وظایف و تشکیلات شورای امنیت کشور ۱۳۶۲ و مصوبات شورای امنیت کشور - بند ب ماده ۱۹ قانون برنامه چهارم توسعه (ارتقاء مراودات و تبادل اطلاعات با کشورهای منطقه و همسایگان به منظور مهار جرائم، قاچاق کالا و مواد مخدر، تردد غیر مجاز و خرابکاری) - آیین نامه چگونگی تنظیم و انعقاد توافق های بین المللی مصوب ۱۳۷۱ و دستور العمل های اجرایی آن - قوانین موافقت نامه های همکاری امنیتی و انتظامی با سایر کشورها مصوب مجلس شورای اسلامی از جمله: موافقتنامه با پاکستان ۱۳۹۱، چین ۱۳۹۲ و روسیه ۱۳	- نمایندگان وزارت امور خارجه - نمایندگان نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران - پلیس های تخصصی: اینترپل، مبارزه با مواد مخدر، مرزبانی و پلیس اطلاعات و امنیت عمومی - نمایندگان سپاه پاسداران انقلاب اسلامی (سازمان اطلاعات و نیروی قدس) - نماینده اداره کل توافق های بین المللی - معاون تحقیقی و امور مجلس ریاست جمهوری - نمایندگان وزارت اطلاعات - نماینده دادستانی کل کشور - نماینده ستاد مبارزه با مواد مخدر ریاست جمهوری - نمایندگان ادارات تخصصی حوزه معاونت امنیتی و انتظامی (امنیتی، مرزی، انتظامی و اتباع) - رئیس اداره امور همکاری های امنیتی - کارشناس اداره امور همکاری های امنیتی - نماینده مرکز امور بین الملل و اداره کل امور حقوقی وزارت کشور	رئیس کمیسیون: معاون امنیتی و انتظامی جانشین رئیس کمیسیون: مشاور معاون امنیتی و انتظامی و مدیر همکاری های امور امنیتی، مرز ی، انتظامی و اتباع دبیر کمیسیون: رئیس اداره امور همکاری های امنیتی

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

شرح وظایف اداره کل امور انتظامی و توسعه نظم عمومی (بتفکیک گروه ها):

➤ توسعه نظم عمومی:

- بررسی و ارائه راهکارها، نحوه سیاستگذاری، ایجاد خط مشی، نحوه تصمیم سازی و مکانیزم های تصمیم گیری در حوزه نظم عمومی متناسب با شرایط و موقعیت کشور
- بررسی های لازم به منظور تهیه شاخص های تخصصی اندازه گیری نظم به تفکیک مناطق و در دوره های زمانی معین به منظور تصویب مراجع ذیصلاح
- بررسی و آسیب شناسی و شناسایی حوزه های نظم عمومی در خصوص مسائل انتظامی و تهیه نمودار نظم عمومی در کشور و بهره مندی از نظرات خبرگان برای ساماندهی نظم
- رصد و اولویت بندی تمامی اموری که به نوعی به نظم عمومی در کشور بر می گردد، به منظور انعکاس به مرجع ذی ربط.
- جلب مشارکت سازمان های مردم نهاد در اجرای طرح هایی که به نوعی منجر به ایجاد نظم عمومی در کشور می شوند.
- بررسی و ارائه پیشنهاد اصلاح نقش سازمان های ذی مدخل در نظم کشور به مراجع ذی ربط.
- بررسی آثار تغییرات اجتماعی بر نظم عمومی کشور و انعکاس آن به مراجع ذی ربط
- تجزیه و تحلیل و بررسی و مطالعه در خصوص راه های توسعه آموزش نظم در کشور.
- برنامه ریزی و هماهنگی به منظور توانمندسازی و پویا سازی واحد های ذی ربط در اجرای تکالیف مربوط به نظم عمومی.
- بررسی، شناسایی و نظارت بر عوامل موثر بر وجود الزامات ایمنی بخش و ایجاد کننده نظم در کشور.
- نظارت بر نحوه ارتباط نیروی انتظامی با استانداری ها به منظور توسعه نظم در کشور.

➤ امور انتظامی:

- تجزیه و تحلیل آمار موجود جرایم و معضلات انتظامی کشور به منظور ترسیم وضعیت موجود و پیشنهاد برای تحولات آتی.
- جمع آوری، بازیابی و تجزیه و تحلیل آمار و اطلاعات مربوط به ابله، تاسیسات، تسلیحات، تجهیزات، خودرو و پرسنل نیروی انتظامی و ارائه به مراجع ذی صلاح.
- بررسی و اعلام نظر و ساماندهی سیستم های خدمات انتظامی کشور از قبیل پلیس +۱۰ و نگهبان محله و ...
- ارائه پیشنهاد جهت ساماندهی امور گاردهای حفاظتی دستگاه های کشوری و الگوهای نوین انتظامی در چرخه مبارزه با جرم.
- انجام وظایف مصرحه اداره کل در دستور العمل روابط کاری در چارچوب ستاد تخصصی جانشین فرماندهی کل قوا در ناجا با هدف اعمال اختیارات مفوضه.
- تامین شرایط لازم به منظور برقراری نظم مطلوب در امر سازماندهی، تشکیلات و بهبود روشها و تعیین وظایف و مسئولیت ها در نیروی انتظامی در جهت حسن انجام وظایف محوله.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

- اعلام نظر در خصوص تدارک و تجهیز (عمومی-تخصصی) نیروی انتظامی بر اساس نیازمندی های لجستیکي ناجا و تعیین نیازهای ارزی و ریالی و ایجاد هماهنگی های لازم با وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح به منظور تامین نیازهای تسلیحاتی و خریدهای خارجی نیروی انتظامی
- مطالعه و بررسی به منظور سیاستگذاری در امر تامین، جذب و گزینش، بکارگیری، ارتقای کیفی و نگهداشت منابع انسانی نیروی انتظامی و نظارت بر اجرای آن و نیز برقراری نظام مطلوب جهت بالا بردن سطح کارآیی خدمات اداری و اجرای مقررات استخدامی.
- نظارت، بازرسی و امور بین الملل:
- بررسی و تحلیل گزارش های دریافتی از تخلفات مربوط به امور نظم در دستگاه های اجرایی و همچنین گزارشات مربوط به بی نظمی در سطح کشور
- نظارت و هماهنگی در امور مربوط به مناسبات بین المللی ناجا و وزارت کشور در بعد انتظامی، تنظیم روابط و نحوه همکاری های انتظامی با سایر کشورها، سازمان های بین المللی (تخصصی و غیر تخصصی)، تعیین نحوه تبادل هیئت های ذی ربط و انجام ماموریت های خارجی، اقدام در جهت تصویب برگزاری یا شرکت در همایش های بین المللی و پلیسی، عملیات صلح بانی، نمایشگاه ها، مسابقات ورزشی، دانشگاه های بین المللی، بورسیه و ...
- بررسی گزارشات و شکایات واصله مربوط به نیروی انتظامی و انجام بازرسی و اعلام نظر تخصصی لازم.
- نظارت بر اجرای فعالیت مربوط به وظیفه عمومی در نیروی انتظامی.
- نظارت بر فعالیت نیروی انتظامی در راستای ضوابط و مقررات مصرحه در حوزه فعالیت وزیر کشور و وزارت متبوع.
- نظارت بر حسن اجرای دستورالعمل نحوه همکاری و روابط مسئولین سیاسی وزارت کشور (استانداری-فرمانداری-بخشداری) با فرماندهان و مسئولان رده های انتظامی.
- طرح ها و لوایح:
- بررسی و اظهار نظر کارشناسی در خصوص طرح ها و برنامه های (سالانه و ...) نیروی انتظامی در بخش انتظامی.
- مطالعه، بررسی اقدام و پیگیری در جهت تهیه و تدوین پیشنویس طرح ها و لوایح نیروی انتظامی و ارائه به مراجع ذی ربط جهت تصویب و نظارت بر حسن اجرای آن ها
- تهیه طرح جغرافیایی جرم و فراهم آوردن زمینه به روز رسانی آن.
- بررسی و اعلام نظر در تهیه و تدوین بودجه نیروی انتظامی و اقدام لازم جهت تصویب و نظارت بر عملکرد هزینه ای.
- مطالعه و بررسی و ارائه اطلاعات موثر به منظور بروز رسانی مبحث آمایش سرزمینی در موضوعات انتظامی.
- شرکت در جلسات، کمیسیون ها و سمینارهای داخل و خارج از کشور مرتبط با وظایف تخصصی اداره کل.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

فهرست کمیته ها، شوراهای، کارگروه ها، کمیسیون ها و اداره کل امور انتظامی و توسعه نظم عمومی:

عنوان کمیته ها، شوراهای، کارگروه ها، کمیسیون ها	شرح وظایف و اختیارات	مستندات قانونی	اعضاء
کمیسیون تامین نظم و امنیت در مسابقات ورزشی کشور	هماهنگی و تصمیم گیری در خصوص چگونگی برگزاری رویدادهای مهم و حساس ورزشی کشور با هدف تامین نظم و امنیت مسابقات ورزشی	مصوب جلسه مورخ ۹۳/۶/۲۳ شورای امنیت کشور	- ناجا - استانداری تهران - واجا - سپاه - وزارت ورزش - صدا و سیما
کمیسیون البسه	بررسی تشابهت البسه دستگاه های اجرایی با لباس نیروهای مسلح از لحاظ رنگ، درجات و شکل ظاهری و تصویب البسه پیشنهادی	تصویب نامه هیئت وزیران مورخ ۷۲/۳/۲	- ناجا - وزارت دفاع - ستاد کل
ستاد مرکزی طرح مشارکت مردم در توسعه نظم و امنیت عمومی	هماهنگی در جذب مشارکت مردم در توسعه نظم و امنیت	مصوب شورای امنیت کشور	- ناجا - صدا و سیما - واجا - دادستانی - اوقاف و امور خیریه - ستاد کل
کمیته راه اندازی گشت های محله محور بسیج (رضویون)	هماهنگی و رصد گشت های محله محور	مصوب شورای امنیت کشور	- ناجا - بسیج - سپاه - دادستانی
کمیسیون پیشگیری و مقابله با سرقت	بررسی و تجزیه و تحلیل آمار وقوع سرقتها و کشفیات و ارائه راهکارهای مناسب بمنظور پیشگیری و مقابله با سرقت	مصوب شورای امنیت کشور	- ناجا - بسیج - سپاه - دادستانی - حراست کل کشور - ستاد کل - صدا و سیما
کمیته رصد نارضایتی های عمومی	رصد، پایش و اطلاع رسانی در رابطه با بسترها و زمینه های نارضایتی عمومی در حوزه مختلف اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و زیست محیطی و هشداردهی به دستگاه های ذیربط متناوب با موضوعات موجد نارضایتی	مصوب شورای امنیت کشور	- ناجا (فنا-پاوا) - بسیج - سپاه - دادستانی - صدا و سیما - واجا - اتاق اصناف

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

اداره کل امور مرزی

جمهوری اسلامی ایران با ۱۵ کشور همسایه (۷ کشور مرز خشکی و ۸ کشور مرز آبی) می باشد که به لحاظ تعداد همسایگان بعد از روسیه و چین در رده سوم جهان است.

جمهوری اسلامی ایران ۱۸۷۳۹۵۹ کیلومتر مربع وسعت دارد که:

مساحت خشکی ۱۶۳۲۲۱۰ کیلومتر مربع.

مساحت جزایر ۱۸۸۴ کیلومتر مربع.

مساحت آبهای داخلی ۳۵۸۲۵ کیلومتر مربع.

طول کل مرزهای پیرامونی کشور ۸۵۷۴ کیلومتر می باشد که:

طول مرزهای خشکی ۳۹۶۵ کیلومتر .

طول مرزهای رودخانه ای ۲۰۴۵ کیلومتر .

طول مرزهای دریایی ۲۵۶۴ کیلومتر .

الف: اهمیت و جایگاه مرز در قانون اساسی:

اصل ۳: حفظ تمامیت ارضی کشور از طریق تقویت کامل بنیه ملی

اصل ۹: عدم استفاده از مقوله تمامیت ارضی کشور برای محدود سازی آزادی ها

اصل ۷۸: ممنوعیت تغییر در خطوط مرزی و عدم لطمه به تمامیت ارضی کشور

اصل ۱۰۰: تشکیل شوراها با توجه به تمامیت ارضی

اصل ۱۲۱: سوگند رئیس جمهور برای حراست از مرزها

اصل ۱۴۳: پاسداری از تمامیت ارضی کشور به عنوان وظیفه ارتش

اصل ۱۵۲: حفظ تمامیت ارضی کشور به مثابه یکی از پایه های سیاست خارجی

ب: شرح وظایف و اختیارات اداره کل امور مرزی

- ۱- راهبری، هماهنگی و پیگیری در جهت فراهم آوردن موجبات اجرای ماموریت های وزارت کشور در زمینه تامین امنیت مناطق مرزی
- ۲- همکاری و هماهنگی در فراهم نمودن تامین امنیت در مرزها و اجرای پروژه های عمرانی و کنترلی مرزها و نظارت بر اجرای آنها.
- ۳- انجام هماهنگی های لازم در خصوص برگزاری جلسات کارویژه مرز شورای امنیت کشور ، شورای توسعه و امنیت پایدار شرق و غرب کشور ، کمیسیون مبارزه با قاچاق و کارگروه تعیین مرزهای رسمی ورودی و خروجی کشور
- ۴- ایجاد هماهنگی لازم بین سازمانها و واحد های مختلف نظامی ، انتظامی ، امنیتی و اطلاعاتی در حوزه مرتبط با مرزها
- ۵- برنامه ریزی و نظارت بر تهیه و تنظیم بودجه طرح های مربوط به امنیت ، عمران و انسداد مرزها
- ۶- پیگیری مصوبات ستاد مبارزه با مواد مخدر و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز مرتبط با وزارت کشور

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

- ۷- پیگیری و نظارت بر اجرای مصوبات و توافقات امنیت مرزها با کشورهای همسایه و همچنین فراهم نمودن برگزاری مرتب اجلاس ها و کمیته های دوجانبه امنیتی و مرزی با کشورهای همسایه
- ۸- هماهنگی با استانداری های مرزی در زمینه شناسائی و رفع مشکلات مختلف مربوط به مناطق مرزی
- ۹- نظارت بر عملکرد کمیته های ذیل شورای توسعه و همچنین کارگروه های کارویژه مرز شاك
- ۱۰- انجام هماهنگی لازم در خصوص اجرای استقرار تجهیزات و تاسیسات مورد نیاز در تامین امنیت مرزها از قبیل سیستم های الکترونیکی پیشرفته ، رادار، دوربین ، احداث کانال و خاکریز ، سیم خاردار و..
- ۱۱- نظارت بر فعالیت های مربوط به تعیین اولویت پاکسازی میادین مین و مواد منفجره باقی مانده از جنگ تحمیلی
- ۱۲- انجام بازدید های نوبه ای از استانهای مرزی
- ۱۳- سیاست گذاری ، برنامه ریزی و انجام هماهنگی های لازم پیرامون برگزاری مراسم راهپیمائی اربعین حسینی
- ۱۴- پیگیری طرح های مرتبط با توسعه پایدار استانهای مرزی
- ۱۵- سیاست گذاری ، برنامه ریزی و انجام هماهنگی های لازم پیرامون گذرنامه از طریق ستاد امور گذرنامه
- ۱۶- ساماندهی و مدیریت مرزهای رسمی مجاز زمینی ، هوائی و دریائی
- ۱۷- ساماندهی فعالیت بازارچه های مرزی و جانمائی بازارچه ها
- ۱۸- همکاری و هماهنگی با کمیته رودخانه های مرزی وزارت نیرو در کناره بندی و بهره برداری از آبهای مرزی

ج- شرح وظایف و ماموریت های کارویژه مرز شورای امنیت کشور :

- ۱- تنظیم سیاست ها، خط مشی ها، برنامه ریزی و انجام هماهنگی های لازم در برقراری امنیت پایدار مناطق مرزی به عنوان نهاد ملی.
- ۲- طراحی و انجام اقدامات انسدادی، عمرانی و کنترلی مرزهای کشور و ساماندهی اقدامات مهندسی در مرزهای زمینی و آبی.
- ۳- تقویت و گسترش اشراف اطلاعاتی در مناطق مرزی .
- ۴- هماهنگی بین استانداران مرزی برای تحقق سیاست های عمومی دولت در تامین امنیت و عمران مرزها و مبارزه با قاچاق.
- ۵- تنظیم سیاست ها، برنامه ها و انجام هماهنگی های لازم برای عمران، آبادانی و توسعه اقتصادی، کشاورزی و صنعتی مناطق مرزی به ویژه جزایر.
- ۶- تنظیم سیاست ها، خط مشی ها و برنامه های اجرایی به منظور ارتقاء سطح آموزشی، فرهنگی و رفاهی مرزنشینان.
- ۷- تجزیه و تحلیل تاثیر مسائل قومی، اقلیت های دینی و مذهبی و فرق و سایر موضوعات موثر بر امنیت مرزها.
- ۸- نظارت، ابلاغ خط مشی ها و دستورالعمل لازم و هماهنگی با سایر سازمان ها و واحدهای امنیتی، انتظامی، اطلاعاتی و اجرایی مستقر در مرزها.
- ۹- بررسی و تصمیم گیری پیرامون اجرای طرح های عمرانی ملی در صفر مرزی .

بررسی و تصویب حریم امنیتی مرزها

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

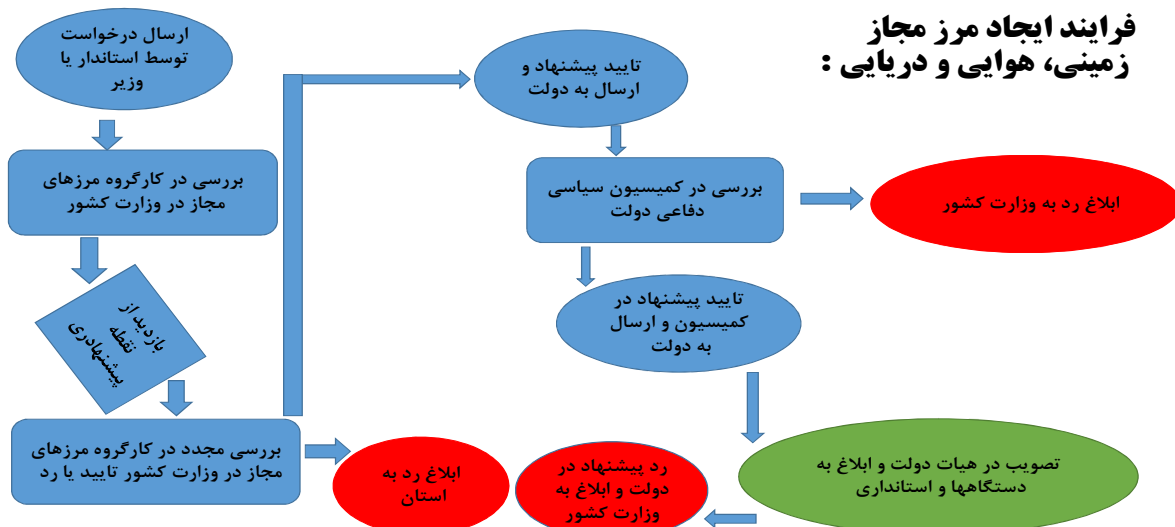
مرزهای مجاز موجود

- زمینی: ۲۸ مرز
- دریایی: ۲۸ مرز
- هوایی: ۳۹ مرز
- جمعاً: ۸۵ مرز

د- مرزهای مجاز زمینی، هوایی و دریایی:

- ۱- تشکیل کارگروه ایجاد و مدیریت مرزهای رسمی.
- ۲- بررسی و پیشنهاد تعیین مبادی ورودی و خروجی زمینی، دریایی و هوایی.
- ۳- ایجاد، مدیریت و ساماندهی مبادی ورودی و خروجی کشور.
- ۴- اجرای برنامه ها و اقدام های کنترلی و تقویت کنترل هوشمند تردد نفر و تجهیزات از مرزهای زمینی، دریایی و هوایی.
- ۵- تفکیک وظایف، روابط و هماهنگی میان دستگاههای مستقر در مبادی ورودی و خروجی.

انتظار: انجام بازدیدهای نوبه ای از مبادی رسمی موجود در شهرستان، تلاش در جهت ایجاد هماهنگی بین دستگاههای ذیربط در قالب دستورالعمل های ابلاغی، کمک به رفع برخی از نیازمندیهای مبادی رسمی، جلوگیری از اخذ عوارض غیر قانونی از سوی دستگاهها و شهرداری ها در مرزهای رسمی



دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

و- گذرنامه:

- ۱- سیاستگذاری، تدوین، تصویب و ابلاغ دستورالعمل های اجرایی و انجام هماهنگی دستگاه های مسئول امور گذرنامه.
- ۲- تشکیل ستاد امور گذرنامه و کمیته فنی و حقوقی آن و استقرار دبیرخانه.
- ۳- برنامه ریزی و ارزیابی نحوه انجام امور گذرنامه و نظارت بر چاپ و صدور انواع گذرنامه و اسناد در حکم گذرنامه.
- ۴- بررسی اسناد و مقررات بین المللی مربوط به گذرنامه (ایکائو).
- ۵- نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات مربوط و تمرکز کلیه امور مربوط به گذرنامه.
- ۶- تشکیل کمیسیون موضوع بند ۲ ماده ۱۶ قانون گذرنامه (ممنوع الخروجین) و استقرار دبیرخانه.

مبارزه با قاچاق

بازارچه های مرزی :

تعریف بازارچه مرزی بر اساس ماده ۴ قانون ساماندهی مبادلات مرزی :

بازارچه مرزی محوطه ای محصور واقع در نقاط مرزی است که مطابق با استانداردهای تعیین شده توسط دولت به صورت مستقل و یا در قالب تفاهم نامه منعقد شده بین ایران و کشورهای همجوار تاسیس می شود و در آن جا با حضور نماینده گمرک، تشریفات ترخیص کالاهای مجاز برای مبادلات مرزی صورت می گیرد.

شورای ساماندهی مبادلات مرزی:

در هر استان مرزی، شورای ساماندهی مبادلات مرزی متشکل از استاندار یا یکی از معاونین ذیربط به عنوان رئیس و رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت ، رئیس جهاد کشاورزی، تعزیرات حکومتی ، نیروی انتظامی، دادستان، نماینده اتحادیه تعاونی مرزنشینان و... تشکیل می گردد.

پیشنهاد ایجاد بازارچه مرزی می بایستی ضمن طرح و تصویب در شورای ساماندهی مبادلات مرزی به همراه دلایل و توجیهات فنی ، اقتصادی ، بازرگانی و... به وزارت کشور جهت بررسی و ارائه به کار کارگروه ماده ۱۲ قانون ساماندهی مبادلات مرزی جهت سیر مراحل تصویب قانونی ارسال گردد.

فرآیند تشکیل بازارچه های مرزی :

- ۱- پیشنهاد ایجاد بازارچه های مرزی از سوی استانداری
- ۲- بررسی مقدماتی و ارسال پیشنهاد به کارگروه ماده ۱۲ قانون ساماندهی مبادلات مرزی
- ۲- اعلام نظر درخصوص محل ایجاد بازارچه های مشترک مرزی .
- ۳- پیگیری از دستگاه دیپلماسی جهت هماهنگی و اخذ موافقت از کشورهای همسایه در ایجاد بازارچه های مرزی مشترک
- ۴- ارسال پیشنهاد به همراه توجیهات جهت ایجاد بازارچه مرزی به دولت برای تصویب

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

انتظار: مراقبت و کنترل فعالیت های جاری در بازارچه های مرزی، بهره برداری حداکثری از تولیدات شهرستان یا استان جهت مبادله در بازارچه، انجام ملاقات با همتای خود در کشور همسایه جهت رونق بخشیدن مبادله کالا در بازارچه های مرزی

مبارزه با قاچاق انسان

قانون قاچاق انسان :

قانون قاچاق انسان در تاریخ ۲۸/۴/۱۳۸۳ با ۸ ماده و ۳ تبصره توسط مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.

تعریف قاچاق انسان:

الف- خارج یا وارد ساختن و یا ترانزیت مجاز یا غیر مجاز فرد یا افراد از مرزهای کشور با اجبار و اکراه یا تهدید یا خدعه و نیرنگ و یا با سوء استفاده از قدرت یا موقعیت خود یا سوء استفاده از وضعیت فرد یا افراد یاد شده، به قصد فحشاء یا برداشت اعضاء و جوارح، بردگی و ازدواج.

ب- تحویل گرفتن یا انتقال دادن یا مخفی نمودن یا فراهم ساختن موجبات اخفاء فرد یا افراد موضوع بند (الف) پس از عبور از مرز با همان مقصود.

اعمالی که در حکم قاچاق انسان محسوب می شود :

- تشکیل یا اداره دسته یا گروه که هدف آن انجام امور موضوع بند (الف) باشد.
- عبور دادن خارج یا وارد ساختن و یا ترانزیت، حمل یا انتقال مجاز یا غیر مجاز فرد یا افراد به طور سازمان یافته برای فحشاء یا سایر مقاصد موضوع بند (الف) و (ب) هر چند با رضایت آنان باشد.
- عبور دادن خارج یا وارد ساختن و یا ترانزیت، حمل یا انتقال مجاز یا غیر مجاز افراد به قصد فحشاء یا سایر مقاصد موضوع بند (الف) و (ب) هر چند با رضایت آنان باشد.

مجازات قاچاق انسان :

۱- چنانچه عمل مرتکب قاچاق انسان از مصادیق مندرج در قانون مجازات اسلامی باشد مطابق مجازات مقرر در قانون یاد شده و در غیر این صورت به حبس از دو تا ده سال و پرداخت جزای نقدی معادل دو برابر وجوه یا اموال حاصل از بزه یا وجوه و اموالی که از طرف بزه دیده یا شخص ثالث وعده پرداخت آن به مرتکب داده است محکوم می شود.

۲- هرگاه کارکنان دولت یا موسسات شرکت ها و سازمان های وابسته به دولت م نیروهای مسلح یا موسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی یا نهادهای انقلاب اسلامی یا به طور کلی کارکنان قوای سه گانه به نحوی از انحاء در جرائم موضوع بند (الف) و (ب) دخالت داشته باشند علاوه بر مجازات های مقرر در این قانون با توجه به نقش مجرم به انفصال موقت یا دائم از خدمات محکوم خواهند شد.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

کمیسیون مبارزه با قاچاق انسان

- ۱- تشکیل و مدیریت کمیسیون مبارزه با قاچاق انسان .
 - ۲- بررسی کنوانسیون ها، اسناد و مقررات بین المللی مربوط به مبارزه با قاچاق انسان و جرائم سازمان یافته .
 - ۳- ابلاغ مصوبات، پیگیری و نظارت بر اجرای مصوبات.
 - ۴- بررسی و رصد وضعیت قاچاق انسان در کشور.
- انتظار:** مبارزه جدی باشبکه های قاچاق انسان، همکاری و حمایت لازم از نیروی انتظامی، کنترل معابر مورد استفاده قاچاقچیان انسان
- مبارزه با قاچاق (کالا و مواد مخدر):
- ۱- هماهنگی بین استانداران برای تحقق سیاست های عمومی دولت در مبارزه با قاچاق.
 - ۲- تعامل با نیروی انتظامی در زمینه مأموریت مبارزه با قاچاق.
 - ۳- همکاری با ستادهای مبارزه با مواد مخدر و قاچاق کالا، کمیسیون ها و کمیته های تخصصی آن و انجام و پیگیری و اجرای مصوبات مرتبط.
 - ۴- برنامه ریزی جهت اعمال سیاست های اجرایی مصوبات ستاد مبارزه با قاچاق کالا و مواد مخدر در حوزه مأموریت های وزارت کشور.
 - ۵- ایجاد هماهنگی به منظور اجرای طرح ها و برنامه های راهبردی و موثر در جهت تقویت امر مبارزه با قاچاق.
 - ۶- عضویت در کمیته مقابله با ورود و عرضه مواد مخدر
 - ۷- عضویت در کارگروه های : اطلاعات و عملیات، پیشگیری و مقابله با قاچاق سوخت و فراورده های نفتی، کار پیشگیری از قاچاق کالا و....

ساماندهی بازارچه های موقت مرزی و کالای همراه ملوانی :

نظر به ضرورت ساماندهی مبادلات در بازارچه های موقت مرزی و کالاهای همراه ملوانی و ملاحظات متعدد دستگاه های نظارتی و بازرسی همچنین سیاست راهبردی دولت در امر مبارزه با قاچاق کالا و توجه به معیشت مرزنشینان، براساس پیگیری های به عمل آمده و همکاری و هماهنگی دستگاه های اجرایی ذیربط، آئیننامه های ساماندهی مبادله کالا در بازارچه های غیررسمی موقت مرزی و آئین نامه ورود کالا توسط ملوانان و کارکنان شناورهای دریایی باظرفیت کمتر از ۵۰۰ تن تدوین و این آئین نامه در سال ۹۶ و اصلاحیه آن در سال ۹۷ به تصویب رسید.

ازجمله دلایل ضرورت آئین نامه های مذکور:

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

توجه به بنیه اقتصادی و معیشت مرزنشینان، حفظ شان و کرامت انسانی در مبادلات مرزی، جلوگیری از ورود کالاهای غیر ضرور و قاچاق، حمایت از تولیدات داخلی، استقرار دستگاه های اقتصادی و گمرکی در بازارچه ها، تعیین فهرست کالاهای مجاز، ساماندهی بهینه مبادلات از طریق مجاری قانونی و...

انتظار: تلاش در جهت اجرایی نمودن مصوبه دولت، آگاهی بخشی به مرزنشینان جهت همکاری، مقابله با باندهای قاچاق و سوء استفاده کنندگان از فرصت های موجود برای مرزنشینان، کمک به ایجاد زیرساخت های لازم برای رونق گرفتن بازارچه های مرزی، ارائه پیشنهاد در خصوص فهرست کالاهای قابل مبادله در بازارچه ها

امنیت و عمران مرز

حریم امنیتی مرز:

۱- ایجاد و بازنگری حریم امنیتی مرز براساس مصوبه ۵۷۷ شورای عالی امنیت ملی بر عهده کارویژه مرز شورای امنیت کشور قرار گرفته است. تعیین حریم با در نظر قرار دادن ملاحظات زیر صورت می گیرد:

"الف: نقطه ای از مرز نباید فاقد حریم قرمز باشد (به جز مبادی رسمی ورودی و خروجی و بازارچه های مرزی)

ب: کاهش عمق حریم ممنوعه یا حذف حریم زرد با توجه به شرایط سیاسی، اجتماعی و امنیتی و اقتصادی صورت گیرد.

ج: عمق نوار منطقه ممنوعه (قرمز) به نحوی تعیین تا هیچ روستایی قبل از پاسگاه های مرزی قرار نگیرد.

د: برآورد هزینه اجرای طرح (شامل خرید اراضی، تخریب احتمالی یا جابجایی روستاها، نصب تابلو های هشدار دهنده و اطلاع رسانی) مشخص و اعلام شود.

ه: با توجه به شرح وظایف دستگاه ها و سازمانهای ذیربط، دستورالعمل اجرایی طرح مذکور متناسب با وضعیت هر استان تهیه شود.

۲- پس از بررسی و بازنگری براساس ملاحظات بالا و محلی و منطقه ای لازم است طرح بازنگری شده در شورای تامین شهرستان و کارویژه مرز شورای تامین استان به تصویب رسیده و برای تصویب نهائی به دبیر خانه کارویژه مرز شورای امنیت کشور ارسال گردد.

انتظار: ۱- فرمانداران موظفند در تعیین حریم مرز موارد فوق الاشاره را رعایت نمایند ۲- در صورت وجود املاک مرزنشینان

بایستی برآورد خسارت بر اساس نظر کارشناس رسمی دادگستری اعلام شود ۳- اطلاع رسانی کامل برای مرزنشینان صورت

گیرد. ۴- در صورت ضرورت تغییر و اصلاح حریم موارد را با ذکر دلایل پس از تصویب شورای تامین شهرستان به شتای استان منعکس نمایند.

رودخانه های مرزی :

۱- به منظور حفظ و حراست از حدود و ثغور مرزهای رودخانه ای براساس مصوبه سال ۱۳۶۲ مجلس شورای اسلامی، کمیته رودخانه های مرزی با حضور نمایندگان سازمان های مسئول از جمله وزارت کشور (با معرفی بالاترین مقام سامان) در وزارت نیرو تشکیل گردید. وظیفه آن کمیته بررسی و تصویب کلیه طرح هایی که در سواحل و کنار رودخانه های مرزی و تثبیت و کناره بندی و اصلاح مسیر رودخانه های مرزی را بر عهده دارد.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

انتظار:

- ۱- کلیه طرح ها و مشکلات رودخانه های مرزی از طریق استانداری به وزارت کشور ارسال تا از آن طریق از کمیته هماهنگی رودخانه های مرزی پیگیری گردد.
- ۲- در خصوص مهار آبهای مرزی طبق مصوبه شورای عالی امنیت ملی به هیچوجه مصاحبه ای صورت نگیرد.
- ۳- در ملاقات با همتایان خود در کشور همسایه در خصوص مهار آبهای مرزی توسط کشورمان هیچگونه مذاکره ای صورت نگیرد.
- ۴- با هماهنگی شرکت های آب منطقه ای نسبت به برداشت آب از رودخانه های مرزی اقدام گردد.
- ۵- اطلاع رسانی مناسب به مرزنشینان جهت رعایت حریم و بستر رودخانه های مرزی صورت گیرد.

عمران و انسداد مرزها :

- ۱- در راستای کنترل و انسداد مرزها با مدیریت وزارت کشور و با بهره گیری از ظرفیت مجریان (استانداری های مرزی، نیروی انتظامی و سپاه) انواع طرح های عمرانی و انسدادی مرز از جمله انسداد فیزیکی (سیم خاردار، فنس، کانال و خاکریز) ساخت پاسگاه و برجک، احداث و مرمت راههای مرزی، برق رسانی و آبرسانی به اماکن مرزی و کنترل الکترونیکی مرز اجراء می گردد.
 - ۲- طرح های پیشنهادی (طرح های یک ساله و پنج ساله) در جلسه کمیته امنیت و عمران مرز از سوی استانداری ها تهیه و به وزارت کشور ارسال می گردد.
 - ۳- طرح های ارسالی در جلسه ای با حضور نمایندگان از سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و مرزبانان نیروی انتظامی و ستاد کل نیروهای مسلح با توجه به شرایط امنیتی و خلاء های مرزی بررسی و در قالب موافقتنامه به سازمان برنامه و بودجه ارسال و پس از تصویب به مجریان ابلاغ می گردد.
- انتظار:** اشراف کامل به نوار مرزی شهرستان، فرمانداران مرزی به عنوان رییس شورای تامین شهرستان می توانند نقطه نظرات خود را در رابطه با رفع خلاء های مرزی مراتب را به استانداری ها ارسال نمایند. نظارت لازم در زمان اجرای طرح را داشته باشند. نسبت به رفع موانع و مشکلات اجرای طرح مساعدت نمایند (تامین زمین، رفع معارض، تغییر کاربری، همکاری سایر بخش ها در اجرای پروژه و...)، انجام بازدید های نوبه ای از پاسگاههای مرزی، آشنائی با قوانین و مقررات مرزی

پاکسازی مین :

- ۱- سیاست گذاری و تعیین اولویت های پاکسازی میادین و مناطق آلوده به مین و مواد منفجره باقی مانده از دوران جنگ تحمیلی و پیگیری حوادث و وقایع مربوط به انفجار آن با هماهنگی دستگاه های ذیربط.
- ۲- پیگیری اجرای بند ۲ کمیسیون خسارات در استانهای غربی کشور.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

انتظار: شناسائی مناطق آلوده و انعکاس به استانداری، نظارت بر روند پاکسازی، هدایت یگانهای پاکسازی کننده به مراقبت و نگهداری مین های مکشوفه و مواد منفجره، تسریع در رسیدگی به پرونده مصدومین و شهدای ناشی از انفجارت مین و مواد منفجره در قالب قانون و آئین نامه ها و دستورالعمل های صادره

پدافند غیرعامل

فهرست مندرجات

۱- مقدمه

۲- تعریف پدافند غیرعامل و دارائی ها

۳- تاریخچه پدافند غیرعامل

۴- اهداف پدافند غیرعامل

۵- اهمیت و فواید پدافند غیرعامل

۶- اصول و مبانی پدافند غیرعامل

۷- شناخت رویکرد دشمنان

۸- سیاستهای کلی نظام در پدافند غیرعامل

۹- ارکان و ساختار پدافند غیرعامل در کشور

۱۰- وزارت کشور در پدافند غیرعامل

۱۱- اسناد قانونی اصلی حاکم بر پدافند غیرعامل در یک نگاه

مقدمه

سابقه پدافند غیرعامل در جهان به تاریخ اولین مظاهر حیات انسانی باز می گردد. انسان های اولیه برای در امان ماندن از خطر تهاجم حیوانات و تهدیدات پیرامونی خود به غارها و بالای درختان و دیگر پناهگاه های طبیعی پناه می بردند . با پیشرفت تدریجی جوامع بشری و شکل گیری زندگی شهری، احساس نیاز به امنیت، بیشتر گردید و جوامع شهری برای ایجاد امنیت و حفاظت از دارایی های شهر و ساکنان آن در مقابل تهاجم دشمنان، اقدام به ساخت و احداث دژها، قلعه، حصار، خندق، دیوارها و موانع دفاعی در پیرامون شهرها نمودند. در این راستا در طول تاریخ بشری، تسلیحات تهاجمی و به تبع آن اقدامات دفاعی نیز شاهد تغییر و تحول چشمگیری بوده و این پیشرفت و فناوری کماکان ادامه یافته و فرایند و روندی اجتناب ناپذیر به خود گرفته است.

انجام دفاع غیرعامل در جنگ های نامتقارن امروزی در جهت مقابله با تهاجمات خصمانه و تقلیل خسارت ناشی از حملات نظامی و غیرنظامی کشور مهاجم، موضوعی بنیادی است که وسعت و گستره آن تمامی زیرساخت ها و مراکز حیاتی و حساس نظامی و

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

غیرنظامی، سیاسی، ارتباطی، مواصلاتی نظیر بنادر، فرودگاهها، و پلها، زیرساخت های محصولات کلیدی نظیر پالایشگاهها، نیروگاهها، مجتمع های بزرگ صنعتی، مراکز هدایت و فرماندهی و جمعیت مردمی کشور را در بر می گیرد تا حدی که حفظ امنیت ملی و اقتصادی و شکست ناپذیری در جنگ، به نحو چشمگیری وابسته به برنامه ریزی و ساماندهی همه جانبه در موضوع حیاتی دفاع غیرعامل می باشد.

تعریف پدافند غیرعامل

پدافند در مفهوم کلی، دفع و خنثی کردن و یا کاهش اثر اقدامات و حملات یا تهدیدات دشمن و ممانعت از دستیابی به اهداف خودی است. دفاع در برابر حمله دشمن به دو بخش تقسیم می شود: ۱- پدافند عامل ۲- پدافند غیرعامل.

پدافند عامل: پدافند عامل عبارت است از رویارویی مسلحانه و مقابله مستقیم با دشمن و به کارگیری جنگ افزارهای مناسب و موجود به منظور دفع حمله و خنثی کردن اقدامات تهاجمی وی می باشد.

پدافند غیرعامل: به مجموعه اقدام هایی اطلاق می گردد که مستلزم به کارگیری جنگ افزار و تسلیحات نیست و با اجرای آن می توان از تلفات انسانی و بروز خسارت های مالی در تجهیزات و تاسیسات حیاتی، حساس و مهم نظامی و غیرنظامی جلوگیری کرده یا میزان خسارتها و تلفات ناشی از حمله ها و تهدیدات دشمن به حداقل رساند و این وظیفه برعهده کلیه نیروهای خرد و کلان کشور است.

تعریف پدافند غیرعامل در بند اول سیاست های کلی نظام در حوزه پدافند غیرعامل کشور که به تایید مقام معظم رهبری رسیده است به شرح ذیل می باشد:

تاکید بر پدافند غیرعامل عبارت است از مجموعه اقدامات غیرمسلحانه که موجب افزایش بازدارندگی،

کاهش آسیب پذیری، ارتقاء پایداری ملی، تداوم فعالیت های ضروری و تسهیل مدیریت بحران در مقابل

تهدیدات و اقدامات دشمن می گردد.

در پدافند غیرعامل همانگونه که توجه دشمن به مهمترین زیرساخت های کشور معطوف است مأموریت مصون سازی نیز همین اولویت را باید رعایت کند. در این ارتباط تامل در تعاریف زیر ضروری بنظر می رسد.

مراکز حیاتی: مراکزی هستند که انهدام کل یا قسمتی از آنها موجب بروز بحران و آسیب های جدی و مخاطره آمیز در نظام سیاسی، هدایت، کنترل و فرماندهی، امور تولیدی و اقتصادی، پشتیبانی، ارتباطی و مواصلاتی، اجتماعی، دفاعی، با سطح تاثیرگذاری سراسری در کشور می شوند.

مراکز حساس: مراکزی هستند که انهدام کل یا قسمتی از آنها موجب بروز بحران و آسیب های جدی و مخاطره آمیز در نظام سیاسی، هدایت، کنترل و فرماندهی، امور تولیدی و اقتصادی، پشتیبانی، ارتباطی و مواصلاتی، اجتماعی، دفاعی، با سطح تاثیرگذاری منطقه ای در کشور می شوند.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

مراکز مهم: مراکزی هستند که انهدام کل یا قسمتی از آنها موجب بروز بحران و آسیب های جدی و مخاطره آمیز در نظام سیاسی، هدایت، کنترل و فرماندهی، امور تولیدی و اقتصادی، پشتیبانی، ارتباطی و مواصلاتی، اجتماعی، دفاعی، با سطح تاثیرگذاری محلی در کشور می شوند.

سیر تحولات جنگ ها

جنگ یکی از عناصر پایدار تاریخ بشری است به طوری که جامعه شناسان آن را به عنوان یک پدیده و واقعیت اجتماعی قلمداد نموده اند. بشریت در طول ۵ هزار سال تاریخ تمدن خود ۱۴ هزار جنگ را دیده و در این جنگها بیش از ۴ میلیارد انسان جان باخته اند. گفتنی اینکه در طول چند هزار سال تمدن بشری صرفاً ۲۶۸ سال بدون جنگ و مناقشه بوده است، به عنوان مثال طی ۴۵ سال (از ۱۹۴۵ تا ۱۹۹۰) در کره زمین فقط ۳ هفته بدون جنگ بوده است و اکثر این جنگها در کشورهای جهان سوم به وقوع پیوسته است. در قرن بیستم بیش از ۲۲۰ جنگ به وقوع پیوسته و بیش از ۲۰۰ میلیون تلفات انسانی داشته است.

در دهه های قبلی ۱۰ جنگ عمده در پیرامون حریم سرزمینی کشور ما از جمله جنگ اول و دوم خلیج فارس، جنگ افغانستان، جنگ ۳۳ روزه لبنان و جنگ های ۲۲ روزه، ۸ روزه و ۵۰ روزه رژیم صهیونیستی علیه مردم مظلوم غزه و... رخ داده و جنگ تحمیلی ۸ ساله ایران و عراق از مقاطع اصلی بعد از انقلاب است. در این رابطه، مشاهده شده است که کشور مهاجم جهت در هم شکستن اراده ملت و توان اقتصادی، نظامی و سیاسی کشور مورد تهاجم با اتخاذ استراتژی انهدام مراکز ثقل، توجه خود را صرف بمباران و انهدام مراکز حیاتی و حساس می نماید.

جنگ ها با پیشرفت فناوری و به کارگیری تسلیحات مدرن و هوشمند، ماهیت پیچیده تر و مخرب تری به خود گرفته و هر روزه در گوشه ای از جهان شاهد کشتار انبوه مردم و تخریب و انهدام منابع و سرمایه ها و زیرساخت های ملی آنها در اثر بمباران و انبوه آتش ویرانگر دشمنان بوده و این روند متوقف نشده و ادامه خواهد یافت. برای تقریب ذهن، در خلال جنگ جهانی دوم برای از بین بردن یک نیروگاه با احتمال انهدام ۹۶ درصد که ابعادی معادل ۴۰ در ۵۰ متر مربع داشت تعداد ۶۵۰ بمب ۵۰۰ کیلوگرمی توسط ۱۱۰ بمب افکن B-17 به کار می رفت اما در جنگ خلیج فارس، هر نیروگاه توسط دو بمب هدایت شونده به طور دقیق منهدم گردید یعنی هر هواپیمای بمب افکن در جنگ خلیج فارس معادل ۱۱۰ بمب افکن B-17 کارایی داشت.

وقوع حداقل چهار جنگ مهم در حریم مرزهای سرزمینی میهن اسلامی در چندساله اخیر و اهداف راهبردی آمریکا در محاصره، مهار، تضعیف و براندازی جمهوری اسلامی، وجود طیف گسترده تهدیدات بالقوه و بالفعل کانون های بحران در پیرامون کشور، این پیام را به ما می دهد:

"همچنان که نباید مرعوب تهدیدهای دشمن گردید، می بایست با اقدامات و تدابیر مؤثر دفاعی، خود را آماده

مقابله با تهدیدات بالقوه و بالفعل دشمن نمود"

بخش بسیار مهم این آمادگی برای مقابله با تهدیدات نظامی، اتخاذ راهبردهای دفاعی غیرعامل در جهت خنثی سازی و تقلیل و کاهش خسارات حملات احتمالی هوایی دشمن به مراکز ثقل میهن اسلامی و بالابردن آستانه مقاومت ملی می باشد.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

شایسته است این رهنمود و سخن حکیمانه امام راحل، را فراروی خود قرار دهیم که: "در هر شرایطی باید بنیه دفاعی کشور در بهترین وضعیت باشد، مردم در طول سالهای جنگ و مبارزه، ابعاد کینه و قساوت و عداوت دشمنان خدا و خود را لمس کرده اند، باید خطر تهاجم جهانخواران در شیوه ها و شکل های مختلف احتمال تجاوز را مجدداً از سوی ابر قدرت ها و نوکرانشان جدی بگیریم."

اهداف پدافند غیرعامل

- ۱- بالابردن قابلیت بقا، استمرار عملیات و فعالیت های حیاتی و خدمات رسانی مراکز حیاتی، حساس و مهم نظامی و غیرنظامی کشور در شرایط وقوع تهدید، بحران و جنگ.
- ۲- تقلیل آسیب پذیری و کاهش خسارات و صدمات تاسیسات، تجهیزات و نیروی انسانی مراکز حیاتی، حساس و مهم نظامی و غیرنظامی کشور در برابر تهدیدات و عملیات دشمن.
- ۳- کاهش قابلیت و توانایی سامانه های شناسایی، هدف یابی و دقت هدف گیری تسلیحات آفندی دشمن.
- ۴- سلب آزادی و ابتکار عمل از دشمن.
- ۵- صرفه جویی در هزینه های تسلیحاتی و نیروی انسانی.
- ۶- فریب و تحمیل هزینه بیشتر به دشمن و تقویت بازدارندگی.
- ۷- افزایش آستانه مقاومت مردم و نیروی خودی در برابر تهاجمات دشمن.
- ۸- حفظ روحیه و انسجام وحدت ملی و حفظ سرمایه های ملی کشور.
- ۹- حفظ تمامیت ارضی، امنیت ملی و استقلال کشور.

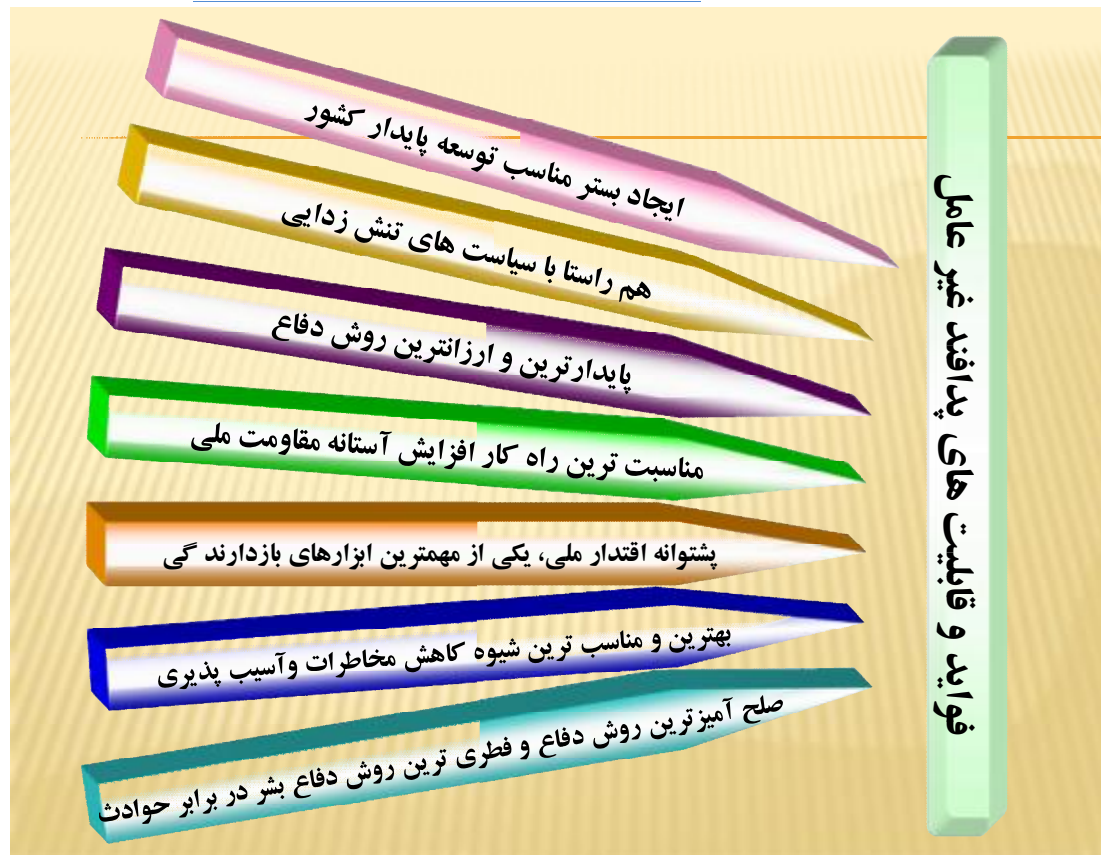
اهمیت و فواید پدافند غیرعامل

دفاع غیرعامل درواقع مجموعه تمهیدات، اقدامات و طرح هایی است که با استفاده از ابزار، شرایط و حتی المقدور بدون نیاز به نیروی انسانی به صورت خود اتکا صورت گیرد، چنین اقداماتی از یک سو توان دفاعی مجموعه را در زمان بحران افزایش داده و از سوی دیگر پیامدهای بحران را کاهش و امکان بازسازی مناطق آسیب دیده را با کمترین هزینه فراهم می سازد. در حقیقت طرح های پدافند غیرعامل قبل از انجام مراحل تهاجم و در زمان صلح تهیه و اجرا می شوند. با توجه به فرصتی که در زمان صلح جهت تهیه چنین طرح هایی فراهم می گردد ضروری است این قبیل تمهیدات در متن طرح ها لحاظ گردند. به کارگیری تمهیدات و ملاحظات پدافند غیرعامل علاوه بر کاهش شدید هزینه ها، کارایی دفاعی طرح ها، اهداف و پروژه ها را در زمان تهاجم دشمن بسیار افزایش خواهد داد.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور



اصول و مبانی پدافند غیر عامل



دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

پدافند غیرعامل دارای اصولی از قبیل مکان‌یابی و انتخاب عرصه‌های ایمن در جغرافیای کشور، ایجاد پراکندگی و تمرکز زدایی در توزیع عملکردها، مقاوم‌سازی و ایجاد استحکامات امن دفاعی و پناهگاهی، اقدامات فریب، استتار و نامرئی سازی، کوچک‌سازی، سیستم های هوشمند اعلام هشدار و خبر اولیه، چند منظوره‌سازی، متنوع‌سازی منابع؛ عمق بخشی لایه های دفاعی، جابه‌جایی و تحرک، صیانت از مردم و سرمایه انسانی و ... می‌باشد.

تمامی موارد یاد شده دارای ماهیت غیرعاملی می‌باشد، بدین مفهوم که بدون استفاده از سلاح ، میزان آسیب‌پذیری (نیروی انسانی، تجهیزات و تاسیسات) را کاهش می‌دهد. برای مثال در پراکندگی و تمرکز زدایی چنانچه به جای احداث یک نیروگاه بزرگ ۲۵۰۰ مگاواتی در یک شهر، ۱۰ نیروگاه کوچکتر با ظرفیت ۲۵۰ مگاواتی احداث و در فضای سرزمینی یک استان در چند شهر توزیع و پراکنده گردد. در این اقدام بدون آنکه از تسلیحات خاصی برای دفاع از نیروگاههای حجیم و بزرگ ۲۵۰۰ مگاواتی استفاده نماییم به صورت غیرعاملی با ایجاد پراکندگی و کوچک‌سازی میزان آسیب‌پذیری نیروگاهها کاهش داده می‌شود. ضمن این که این اقدام موجب تحمیل هزینه بیشتر به دشمن، سخت بودن دسترسی وی به این مراکز و در نتیجه موجب افزایش بازدارندگی در آنها می‌گردد.

شناخت رویکرد دشمنان در تهاجم نظامی

استراتژی واردن (پنج حلقه استراتژیک)

نظریه سرهنگ نیروی هوایی آمریکا بنام واردن در پدید آمدن جنگ های نسل چهارم اهمیت خاصی دارد و به “ استراتژی انهدام مراکز ثقل واردن ” معروف است.

بر اساس استراتژی واردن، مراکز ثقل یک کشور شامل پنج حلقه می باشد که دوایر متحدالمرکزی هستند که در مجموع ساختارهای اصلی قدرت یک کشور را تشکیل می دهند.

هر کدام از حلقه های همانند اعضای اصلی بدن انسان می باشند که با انهدام هریک از حلقه ها ، کالبد و پیکره آن کشور فلج می گردد و قادر به ادامه حیات نخواهد بود . لذا اولویت دشمنان برای هدف گیری در زمان تهاجم نظامی به ترتیب اهمیت به شرح زیر خواهد بود :

حلقه اول: رهبری ملی (رهبری ، رئیس جمهور، فرماندهی کل نیروهای مسلح، وزارتخانه ها و ...)

حلقه دوم: محصولات کلیدی مانند نیروگاه، پالایشگاه ، سد و

حلقه سوم: زیر ساخت های مواصلاتی و ارتباطات

حلقه چهارم: جمعیت مردمی و اراده ملی

حلقه پنجم: نیروهای عملیاتی

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

نمایه تصویری حلقه‌های هدف در نظریه واردن



دو رکن کلیدی در پدافند غیر عامل که همواره مد نظرند :

بطور کلی پدافند غیر عامل همواره با دو موضوع تهدید بیرونی و آسیب پذیری درونی سر و کار دارد لذا همیشه به دنبال این است که با کاهش آسیب پذیری ها زمینه مقاومت و ایستادگی در مقابل تهدیدات را ایجاد و با این حالت انگیزه دشمنان از تحقق تهدیدات را از آنان بگیرد بنابراین دو مورد

۱- تهدید (با منشاء بیرونی که مربوط به دشمن است و ما کنترلی روی آن نداریم)

۲- آسیب پذیری (با منشاء درونی که مربوط به ما و اختیارش دست خود ما است)

.... باید مورد توجه دائمی و مستمر قرار گیرند تا اقدامات پدافند غیر عامل به منظور کاهش آسیب پذیری و پاسخ (مقابله) به تهدید صورت پذیرد .

سیاست‌های کلی ابلاغی توسط مقام معظم رهبری در بخش پدافند غیر عامل

۱. تأکید بر پدافند غیر عامل که عبارت است از مجموعه اقدامات غیر مسلحانه که موجب افزایش بازدارندگی، کاهش آسیب پذیری، تداوم فعالیت‌های ضروری، ارتقاء پایداری ملی و تسهیل مدیریت بحران در مقابل تهدیدات و اقدامات نظامی دشمن می‌گردد.

۲. رعایت اصول و ضوابط پدافند غیر عامل از قبیل انتخاب عرصه ایمن، پراکنده سازی یا تجمع حسب مورد، حساسیت زدایی، اختفاء، استتار، فریب دشمن و ایمن سازی نسبت به مراکز جمعیتی و حائز اهمیت به ویژه در طرح‌های آمایش سرزمینی و طرح‌های توسعه آینده کشور.

۳. طبقه بندی مراکز، اماکن و تأسیسات حائز اهمیت به حیاتی، حساس و مهم و روزآمد کردن آن در صورت لزوم.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

۴. تهیه و اجرای طرح های پدافند غیرعامل (با رعایت اصل هزینه - فایده) درمورد مراکز، اماکن و تأسیسات حائز اهمیت (نظامی و غیرنظامی) موجود و در دست اجراء براساس اولویت بندی و امکانات حداکثر تا پایان برنامه ششم و تأمین اعتبار مورد نیاز.

۵. تهیه طرح جامع پدافند غیرعامل در برابر سلاح های غیر متعارف نظیر هسته ای، میکروبی و شیمیایی.

۶. دو یا چندمنظوره کردن مستحذات، تأسیسات و شبکه های ارتباطی و مواصلاتی در جهت بهره گیری پدافندی از طرح های عمرانی و به ویژه در مناطق مرزی و حساس کشور.

۷. فرهنگ سازی و آموزش عمومی در زمینه به کارگیری اصول و ضوابط پدافند غیرعامل در بخش دولتی و غیردولتی، پیش بینی مواد درسی در سطوح مختلف آموزشی و توسعه تحقیقات در زمینه پدافند غیرعامل.

۸. رعایت طبقه بندی اطلاعات طرح های پدافند غیرعامل.

۹. ممانعت از ایجاد تأسیسات پرخطر در مراکز جمعیتی و بیرون بردن این گونه تأسیسات از شهرها و پیش بینی تمهیدات ایمنی برای آن دسته از تأسیساتی که وجود آنها الزامی است و ممانعت از ایجاد مراکز جمعیتی در اطراف تأسیسات پرخطر با تعیین حریم لازم.

۱۰. حمایت لازم از توسعه فناوری و صنایع مرتبط مورد نیاز کشور در پدافند غیرعامل با تاکید بر طراحی و تولید داخلی.

۱۱. به کارگیری اصول و ضوابط پدافند غیرعامل در مقابله با تهدیدات نرم افزاری و الکترونیکی و سایر تهدیدات جدید دشمن به منظور حفظ و صیانت شبکه های اطلاع رسانی، مخابراتی و رایانه ای.

۱۲. پیش بینی سازوکار لازم برای تهیه طرح های مشترک ایمن سازی و ایجاد هماهنگی در سایر طرح ها و برنامه ها و مدیریت نهادهای مسئول، در دو حوزه پدافند غیرعامل و حوادث غیرمترقبه در جهت هم افزایی و کاهش هزینه ها.

۱۳. ایجاد مرکزی برای تدوین طراحی، برنامه ریزی و تصویب اصول و ضوابط، استانداردها، معیارها، مقررات و آیین نامه های فنی پدافند غیرعامل و پیگیری و نظارت بر اعمال آنها.

ارکان و ساختار پدافند غیرعامل

کمیته دائمی به عنوان نهاد اصلی و مسئول در پدافند غیرعامل متشکل از:

۱- رئیس ستاد کل نیروهای مسلح (رئیس کمیته).

۲- وزیر کشور

۳- وزیر دفاع

۴- رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

۵- معاون ستاد کل نیروهای مسلح

۶- رئیس کمیسیون امنیت ملی مجلس

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

۷- رئیس سازمان پدافند غیرعامل کشور

لازم به ذکر است این کمیته و سازمان پدافند غیرعامل بر اساس فرمان مقام معظم رهبری، با وظایف زیر از اواخر سال ۸۲ تشکیل گردید:

- ۱- تصویب سیاست‌ها و خط مشی‌های پدافند غیرعامل کشور.
 - ۲- ایجاد زمینه‌های مناسب فرهنگی به منظور ارتقای آگاهی در خصوص پدافند غیرعامل.
 - ۳- تصویب ضوابط و دستورالعمل‌های (عمومی و اختصاصی) مرتبط با آیین نامه.
 - ۴- تعیین مصادیق تاسیسات زیربنایی، ساختمان‌های حساس و شریان‌های اصلی و حیاتی کشور.
 - ۵- تصویب سطح بندی و اولویت‌بندی مراکز تحت پوشش بر اساس پیشنهاد دستگاه مربوط.
 - ۶- تصویب طرح‌های پدافند غیرعامل و برآورد اعتبار مورد نیاز آن.
 - ۷- بررسی و تایید نتایج ارزیابی‌ها از اجرای طرح‌های پدافند غیرعامل به منظور اصلاح و بهینه‌سازی طرح‌ها و روش‌ها.
 - ۸- نظارت بر اجرای صحیح آیین‌نامه موجود.
 - ۹- ایجاد هماهنگی لازم در دستگاه‌های اجرایی به منظور توسعه، ارتقای آگاهی و رعایت پدافند غیرعامل.
- در کنار این کمیته که سازمان پدافند غیرعامل نیز ذیل آن قرارداد کمیته‌های پدافند غیرعامل وزارتخانه‌ها، نهادها و سازمان‌های دولتی به ریاست بالاترین مقام دستگاه فعالیت دارند.
- شایان ذکر است در حال حاضر (پاییز ۱۳۹۹) طرح تشکیل سازمان پدافند غیرعامل در مجلس شورای اسلامی در دست بررسی و سیر مراحل تصویب است که طبق ضوابط و وضعیتهای جدیدی را پس از تصویب ایجاد خواهد نمود.

وزارت کشور و پدافند غیرعامل

یکی از وظایف اصلی و ذاتی مهم وزارت کشور تامین امنیت داخلی می باشد. اگر مجموعه اقدامات متصور در تعریف دفاع عامل را از وظایف نیروهای مسلح تلقی کنیم، مباحث مربوط به “کاهش آسیب پذیریها، تداوم فعالیت های ضروری، ارتقاء پایداری ملی و تسهیل مدیریت بحران” که در تعریف جامع پدافند غیرعامل آمده است از جمله موضوعاتی است که در راستای تامین امنیت و اداره امور جامعه در شرایط بحرانی ارتباط نزدیکی با وزارت کشور دارد.

از سوی دیگر مسئولیت، اختیارات و ساختار گسترده یکی از وجوه متمایز کننده وزارت کشور با سایر وزارتخانه ها می باشد، به طوری از طریق استانداری ها، فرمانداری ها، بخشداری ها و... می تواند در جهت “گسترش پدافند غیرعامل” که مأموریتی اساسی است، در کشور نقش موثری داشته باشد.

وزارت کشور اصلی ترین ساختار حاکمیتی و دارای عام ترین وظایف سیاسی و امنیتی در مجموعه هیات دولت است و طبعاً هیچ مأموریت اساسی و حاکمیتی در کشور بدون کمک و زمینه سازی وزارت کشور امکان توفیق و پیاده سازی نخواهد داشت.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

در این راستا مسایلی از قبیل حفظ نظم و امنیت داخلی که با پدافند غیرعامل نقاط مشابه و متداخل زیادی دارد، مسایل مربوط به اعمال حاکمیت و راهبری سیاستهای دولت در جغرافیای استان، شهرستان، بخش و دهستان و اعمال هماهنگی و نظارت بر عملکرد دستگاههای اجرایی که پدافند غیرعامل از اولویتهای آنها است، موضوع صیانت از سرمایه های مادی و معنوی استان در بخشهای مختلف، تضمین تداوم در ارایه خدمات اساسی به مردم در شرایط تهدید و بحرانی، لزوم برنامه ریزی برای توسعه همه جانبه استان با رعایت الزامات پدافند، وجود سازمان مدیریت بحران که باید با سازمان پدافند غیرعامل هم افزایی و هماهنگی داشته و از جمله عرصه های نقش آفرینی وزارت کشور در این موضوع است.

همچنین، در بالاترین ساختار مربوط به پدافند غیرعامل (کمیته دائمی پدافند غیرعامل) مقام عالی وزارت یکی از اعضای اصلی بشمار می رود و در استانها و شهرستانها این ماموریت کلا در حوزه زیرمجموعه وزارت کشور قرار دارد.

با توجه به موارد فوق الذکر ساختار پدافند غیرعامل در سطح ملی و استانی بطور اساسی در تعامل و وابستگی با وزارت کشور است. در سطح استانی شورای پدافند غیرعامل استانها به ریاست استاندار مسئولیت اصلی ماموریت پدافند غیرعامل را عهده دار است. این شورا را کارگروه های تخصصی ۱۱ گانه و قرارگاههای موضوعی تقویت می کند.

طی دو سال گذشته از استانها خواسته شده در سطح شهرستان نیز شورای پدافند غیرعامل شهرستان با اعضای متناظر با شورای استانی را تشکیل داده و بطور جدی نقش آفرینی در ماموریت پدافند غیرعامل را اجرایی نمایند.

این شورا در هماهنگی با شورای پدافند غیرعامل استان، در درجه اول دارائیهای موجود (یا ناشی از طرح های در حال اجرا یا طرح های آتی و ...) در سطح شهرستان را با توجه به دستورالعمل های موجود طبقه بندی نماید. سپس برای آن دسته از دارائی ها که واجد طبقه بندی مهم و بالاتر هستند با توجه به وضعیت طرح پدافند غیرعامل تهیه نماید. این طرح علی القاعده برای پروژه های در دست اجرا و آتی به شکل پیوست های پدافند غیرعامل است که طبق قوانین الزامی است و کاربست آنها طرح را در ذات خود مصون سازی می کند و یا اینکه برای دارائی های موجود است که پس از شناخت آسیب پذیری ها و با توجه به اولویتهای زمینه سازی برای ارتقای وضعیت صورت می گیرد.

طبقا تهیه این پیوست ها امری است تخصصی و دستگاه اجرایی مرتبط باید از شرکت های مهندسی مشاور دارای گرید پدافند غیرعامل برای تهیه این طرح ها استفاده نماید. دسترسی به این قبیل شرکت ها مستلزم هماهنگی با اداره کل پدافند غیرعامل استان و طرح مساله با آنان برای معرفی شرکت های متقاضی دریافت گرید و ادامه روند اداری است.

از دیگر وظایف فرمانداران در نقش رئیس شورای پدافند غیرعامل شهرستان توجه به آموزش و فرهنگ سازی بین مدیران و روسای دستگاههای اجرایی بصورت تخصصی و نیز فرهنگ سازی عمومی است که با هماهنگی با شورای پدافند غیرعامل استان عملیاتی می شود.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

ساختار پدافند غیرعامل در کشور



دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

اسناد بالادستی و الزامات قانونی پدافند غیرعامل

با تشکیل سازمان پدافند غیرعامل در سال ۱۳۸۲ پیگیری‌های لازم جهت رفع خلأهای قانونی موجود از طریق مراجع قانونی انجام گرفت. مجلس شورای اسلامی چندین ماده قانونی در حوزه پدافند غیرعامل در برنامه‌های پنج ساله چهارم و پنجم و اخیراً برنامه‌ی ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران تصویب کرده است. همچنین سیاست‌های کلی نظام خاص پدافند غیرعامل در سال ۸۹ نهایی و ابلاغ گردیده که حاکی از اهمیت روزافزون این مأموریت در میان اقدامات اجرایی کشور است. اساسنامه اصلاح شده سازمان پدافند غیرعامل کشور نیز در سال ۹۴ مورد تایید و تصویب مقام معظم رهبری (مد ظله العالی) واقع گردید که هم اکنون مبنای اقدامات سازمان پدافند غیرعامل قرار دارد.

در پایان عناوین مهم قوانین بالادستی و خاص حوزه پدافند غیرعامل بصورت مختصر ذکر می گردد:

۱- چشم‌انداز بیست‌ساله جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴.

۲- سیاست‌های کلی نظام در حوزه پدافند غیرعامل

۳- بندهایی از مواد ۲۷-۴۱-۱۰۶-۱۰۹ برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران.

۴- ماده ۵۸ احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور.

۵- ماده ۲۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

۶- بند ۱۵ ماده ۱ سند ملی آمایش سرزمین.

۷- اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل و اسناد ناشی از فعالیت سازمان

۸- مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان

۹- مصوبه خردادماه ۱۳۹۶ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران

۱۰- مصوبات کمیته دائمی پدافند غیرعامل

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

شرح وظایف مصوب اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی

۱. رسیدگی و نظارت بر کلیه امور مربوط به اتباع و مهاجرین خارجی اعم از پناهندگان، آوارگان، معادان، رانده شدگان و اتباع خارجی سایر کشورها براساس قوانین و مقررات مربوط و تصمیمات اتخاذ شده در شوراها و کمیته‌ها و ستادهای ذیربط.
۲. تشکیل ستاد ساماندهی اتباع خارجی غیر قانونی و ابلاغ مصوبات و پیگیری و نظارت بر اجرای مصوبات.
۳. تشکیل شورای هماهنگی اجرایی اتباع بیگانه با حضور عالی‌ترین مقام دستگاه‌های ذیربط و ابلاغ مصوبات و پیگیری و نظارت بر اجرای مصوبات با همکاری دستگاه‌های ذی ربط.
۴. تشکیل کارگروه دائمی اتباع بیگانه با حضور نمایندگان ارگان‌های ذیربط؛ ابلاغ مصوبات و نظارت بر حسن اجراء.
۵. رسیدگی و نظارت بر امور اجرایی مربوط به به اتباع خارجی رسمی در سطح کشور با توجه به قوانین و مقررات مربوط و اتخاذ تصمیمات مقتضی در موارد لازم.
۶. بررسی قوانین و مقررات جاری در رابطه با آوارگان، پناهندگان، معادان، مهاجرین و سایر اتباع خارجی رسمی و غیرقانونی در داخل کشور با هماهنگی و همکاری دستگاه‌های ذیربط و ارائه پیشنهادات اصلاحی در این زمینه.
۷. انجام کلیه امور بین‌المللی مربوط به آوارگان، پناهندگان، معادان، مهاجرین و سایر اتباع خارجی قانونی و غیر قانونی در کشور در چارچوب قوانین و مقررات بین‌المللی مربوط، با همکاری دستگاه‌های ذیربط.
۸. ایجاد ارتباط لازم با سازمان‌ها و مجامع بین‌المللی ذیربط و انجام اقدامات اجرایی لازم از طریق مراجع مربوط.
۹. جذب، ترخیص، نگهداری، و تهیه طرح توزیع کمک‌های اهدایی از سوی سازمان‌های بین‌المللی به پناهندگان.
۱۰. جذب، تخصیص و توزیع اعتبارات مصوب و تهیه پیش‌نویس قراردادهای مربوط و نظارت بر اجرای طرح‌های تصویب شده از سوی سازمان‌های بین‌المللی با همکاری ارگان‌های ذیربط.
۱۱. ارائه گزارش‌های توجیهی برای طرح در اجلاس‌های مربوط به سازمان‌های بین‌المللی در زمینه امور پناهندگان، آوارگان و مهاجرین قانونی و غیر قانونی.
۱۲. تهیه و تنظیم آمار و مشخصات پناهندگان، آوارگان و مهاجرین و اتباع خارجی قانونی و غیرقانونی و ثبت وقایع چهارگانه آنان و حفاظت و نگهداری از اطلاعات جمع‌آوری شده.
۱۳. تهیه درخواست بودجه مربوط و برنامه‌ریزی لازم جهت جذب، تخصیص، توزیع و تهیه دستورالعمل نوع‌هزینه‌کرد آن وفق ضوابط و مقررات در سراسر کشور.
۱۴. ابلاغ تصمیمات و نظارت بر اجرای و عملکرد پلیس مهاجرت و اتباع خارجی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در چارچوب قوانین موجود.

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

۱۵. کنترل و مدیریت بحران‌های مربوط به ورود آوارگان و پناهندگان و اتباع خارجی غیرقانونی به کشور و پیگیری امور مربوط به پذیرش، اسکان، انتقال، خروج و یا اخراج آنان.
۱۶. پیگیری امور مربوط به بازگشت پناهندگان و آوارگان به کشور متبوعشان یا خروج به مقصد کشور ثالث.
۱۷. رسیدگی به درخواست‌های استملاک اتباع خارجی برابر قوانین و مقررات باهماهنگی واحدهای ذیربط.
۱۸. رسیدگی به درخواست‌های ثبت قانونی ازدواج اتباع خارجی با اتباع ایرانی برابر ضوابط مربوطه.
۱۹. رسیدگی و نظارت بر فعالیت‌های مهمانشهرها، اردوگاه‌های مراقبتی، ایستگاه‌های خروجی و مراکز بازگشت.
۲۰. مطالعه و بررسی جهت ارائه راهکار به منظور جلوگیری از ورود غیر مجاز، قاچاق انسان، اشتغال و اقامت غیرمجاز اتباع خارجی باهماهنگی دستگاه‌های ذیربط.
۲۱. تشکیل جلسه امتحان تابعیت باهماهنگی و حضور نمایندگان ارگان‌های ذیربط و برگزاری مراسم سوگند تابعیت.
۲۲. رسیدگی به شکایات اتباع خارجی رسمی در مورد اخراج و تشکیل جلسه کمیسیون ماده ۱۲ با حضور نمایندگان ارگان‌های ذیربط.
۲۳. رسیدگی به درخواست اجازه فعالیت احزاب و سازمان‌های غیردولتی خارجی در امور اتباع خارجی و صدور مجوز مربوطه باهمکاری اداره کل سیاسی و همچنین امور سازمانهای مردم نهاد.
۲۴. پاسخ به استعلامات مربوط به تردد کارشناسان و دیپلمات‌های خارجی در کشور و نظارت بر آن.
۲۵. برنامه‌ریزی و نظارت بر احداث و نگهداری اردوگاه‌های مراقبتی اتباع خارجی به منظور نگهداری اتباع خارجی دارای ورود و اقامت غیرقانونی و اخراج آنان از کشور

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

نام دفتر، اداره کل، مدیریت	عنوان کمیته شوراها، کارگروه ها، کمیسیون ها، هیأت ها، مجامع، ستادها	عنوان و ۰۰۰ کمیته، شوراها	مبانی قانونی	اعضاء	مسئولیت (دبیری، جانشین، عضو، همکار و..)
اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی	کمیته عالی فرهنگی اتباع و مهاجرین خارجی	۱- سیاستگذاری در خصوص فعالیتهای فرهنگی اتباع خارجه ساکن در جمهوری اسلامی در چارچوب سیاستهای مصوب نظام از طریق کمیته ای تخصصی و کارگروه های استانی ۲- نظارت بر فعالیت های فرهنگی مرتبط ۳- دریافت گزارش های سالانه و نوبه ای از دستگاه های اجرایی و تخصصی و کارگروه ها ۴- بررسی و تصویب پیوست های فرهنگی اقدامات اجرایی در خصوص اتباع خارجی در ایران و نظارت بر حسن اجرای آن	منویات مقام معظم رهبری در حوزه مسایل حاکمیتی فرهنگی در موضوع اتباع مهاجرین خارجی. کمیته منتخب بند ۱ ماده واحد جلسه شماره ۶۴۶ مورخ ۸۸/۰۴/۳۰ شورای عالی انقلاب فرهنگی	وزارتخانه های اطلاعات، آموزش و پرورش، علوم و تحقیقات، فرهنگ و ارشاد اسلامی، امور خارجه، بهداشت صدا و سیما جامعه المصطفی مجمع جهانی اهلیت سازمان تبلیغات سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی نقسا مجمع تقریب مذاهب	معاونت امنیتی و انتظامی
اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی	کمیسیون ساماندهی اتباع خارجی	سیاستگذاری و هماهنگی بین دستگاه های مسئول در زمینه ساماندهی اتباع و مهاجرین خارجی	مصوبات جلسه ۵۲۷ و ۵۲۸ شورای عالی امنیت ملی	وزارتخانه های امور خارجه، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اطلاعات، بهداشت درمان و آموزش پزشکی، آموزش و پرورش، علوم تحقیقات و فناوری، دادستان کل کشور، فرمانده نیروی انتظامی، معاون اطلاعات و عملیات ستاد کل فرمانده نیروی قدس سپاه، جانشین فرمانده کل سپاه	رئیس: وزیر کشور دبیر: مدیر کل امور اتباع و مهاجرین خارجی

دوره آموزشی قبول شدگان آزمون تعیین سطح طرح شناسایی و جذب نیروهای درون سازمانی برای انتصابات سیاسی در ۱۹ استان

جزوه امور امنیتی و انتظامی

تهیه شده در حوزه معاونت امنیتی و انتظامی وزارت کشور

نام دفتر، اداره کل، مدیریت	عنوان کمیته شوراها، کارگروه ها، کمیسیون ها، هیأت ها، مجامع، ستادها	عنوان و ۰۰۰ کمیته، شوراها	مبانی قانونی	اعضاء	مسئولیت (دبیری، جانشین، عضو، همکار و..)
اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی	کمیته دائمی پناهندگان	صلاحیت رسیدگی به قبول یا رد پناهندگی و سایر امور مربوط به پناهندگان	آئین نامه پناهندگان مصوب ۱۳۴۲/۰۹/۲۵	وزارت آموزش و پرورش، اطلاعات، امور خارج، بهداشت درمان و آموزش پزشکی، تعاون، ار و رفاه اجتماعی و پلیس مهاجرت و گذرنامه ناجا، اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی وزارت کشور	رئیس: معاون وزیر کشور
اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی	کمیته ماده ۱۲ قانون ورود و اقامت اتباع خارجی در ایران	بررسی تقاضای اعطای جواز اقامت امتناع شده از سوی ناجا	قانون راجع به ورود و اقامت اتباع خارج در ایران مصوب ۱۳۱۰/۰۲/۱۹	اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی، اداره کنسولی وزارت امور خارجه، قوه قضائیه وزارت اطلاعات، پلیس مهاجرت	دبیری
اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی	کمیسیون اعطاء اقامت ویژه به اتباع خارجی	سیاست گذاری در خصوص اعطای اقامت، تسهیلات ویژه به اتباع غیرایرانی ایثارگر، شخصیت های برجسته، نوابغ و نخبگان علمی و فعالان موثر اقتصادی	مصوبات ۶۵۳ شورای عالی امنیت ملی آیین نامه اقامت ویژه و تسهیلات به اتباع خارجی جامعه هدف شیوه نامه اعطای اقامت به فعالان اقتصادی تبعه خارجی شیوه نامه اعطای اقامت ۵ ساله به سپردگان خارجی	وزارت کشور واجبا ناجا سپاه پاسداران انقلاب اسلامی وزارت امور خارجه	اداره کل امور اتباع و مهاجرین خارجی